

OCI 分析:

食品安全标准与监测评估“十三五”规划（2016-2020年）概要分析

2016年11月25日，国家卫生计生委食品安全标准与监测评估司在互联网上发布了《[食品安全标准与监测评估“十三五”规划（2016-2020年）](#)》。下面北京正智远东（OCI）公司向您快速扼要的介绍一下此次五年规划的突出要点。

◆ 制定依据

此次《规划》的制定不仅仅依据了最新的《食品安全法》，还参考了今年10月25日发布的《[“健康中国2030”规划纲要](#)》。这将我国的食品安全带入了一个15年**长期统筹**的战略布局中，并与国际食品安全相接轨。

◆ 现状

如果说“十一五”规划反应出我国食品安全刚刚起步，“十二五”规划对过去五年存在问题的描述就好比小马过河的故事，食品安全取得了一些成绩的同时也暴露出很多不足的地方，那么到了“十三五”规划发布，我们可以看到国家、社会各阶层、全民对待食品安全由忙碌的应对安全问题，逐渐转变成了积极的迎向人民对于食品营养安全需求日益提高的挑战。这反应了**我国食品安全意识的迅猛发展**。

◆ “四个最严”

在“十三五”规划中，国家卫生计生委把习近平总书记于去年5月29日在中共中央政治局集体学习会上提出的“四个最严”纳入了此次五年规划的指导思想当中，“**最严谨的标准，最严格的监管，最严厉的处罚，最严肃的问责**”。作为普通消费者，我们看到的是国家对待食品安全问题一丝都不放松的可喜的变化，而OCI作为食品行业内合规服务人士，这意味着仍有大量的工作需要我们去梳理，大量新的知识等待着我们去吸收理解。革命尚未成功，同志仍需努力！

◆ 基本原则

食品安全作为民生民计的一个重要部分，它配合了党中央的全面依法治国的总目标。此次《规划》制定的基本原则将食品安全工作的**法制化**列到了首位。

◆ 发展目标

在过去五年的工作中，食品安全的工作人员们总结了大量工作经验，他们将发展目标的制定整合为：“1. 完善食品安全标准体系；2. 提升食品安全风险监测能力；3. 推进食品安全风险评估工作；4. 加强食源性疾病监测报告；5. 加强人才培养和信息化建设。”五大项目，并且我们要以**扎实的数据**说话：“十三五规划”将完成“300项食品安全国家标准的制定、修订”；“重点建设7个食品安全风险评估与标准研制核心实验室”；“完成第6次全国总膳食研究”；“构建覆盖24大类食品的食物消费量和毒理学数据库”；“完成食品中25种危害因素的风险评估”；“到2020年，在全国卫生计生系统打造一支100人左右的食品安全技术领军人才队伍，为省级培训食品安全专业人才1000人，为地市级培训4000人，为区县级培训10000人。”

◆ 主要任务

在文章的主体部分，“十三五”规划主要任务确定了三个大项、十一个小项、七个专栏的工作。OCI为您梳理了其中与食品技术法规和标准相关的部分：

“（一）依法履职，统筹做好食品安全标准与监测评估工作

1. 不断健全食品安全标准体系，提升标准实用性

“**一是**制定、修订300项食品安全国家标准。针对监管需要和产业现状与发展趋势，制定修订亟需的基础标准、生产经营卫生规范、配套检验方法和农兽药残留等标准。重点加强婴幼儿配方食品、特殊医学用途配方食品等特殊人群营养型食品标准，以及学校、医院、养老机构等重点人群集中供餐食品安全与营养操作规范类标准的研制。不断提升标准实用性，加强标准制定与监管的衔接。**二是**完善标准管理制度。制定公布食品安全标准管理办法，实现食品安全标准与“三新食品”衔接，国家标准与地方标准衔接，食品安全标准制定与进口无食品安全国家标准食品指定标准衔接。**三是**提升标准服务能力。建立健全各级卫生计生部门食品安全标准工作平台，完善地方标准，使地方标准成为国家标准的有效补充。

Tip1: 这是“十三五”规划的“当头炮”，食品安全标准的完善是工作的重中之重，法制化则是其重要保障。

组织开展标准培训、咨询、跟踪评价工作，开展标准实施效果评价，服务监管部门、行业和企业。**四是**加强食品安全标准基础研究。加强食源性疾病、食品污染物及其他有害因素的监测和抽检等数据在标准制定中的应用。整理完善国家层面技术法规与标准等方面基础数据，为标准制定修订、行政监管、产业发展、风险交流等提供技术基础。根据监测和评估结果及时修订完善标准。加强标准相关基础研究，推动促进相关科技成果向标准转化。”

专栏 1 食品安全标准建设工程

一是加快制定、修订亟需的食品安全国家标准，完成 300 项食品安全国家标准，完善基础标准、食品生产经营规范、食品产品标准、食品相关产品标准及配套检验方法等制定、修订工作；二是加强标准研制实验室设备建设和人才培养，加强标准转化应用研究；三是组织实施“食品安全关键技术研究”重点专项，开展食品安全重要标准物质研发等工作；四是推进食品安全标准跟踪评价，建立科学、公开、透明的食品安全标准信息反馈机制；五是加大食品安全标准宣传和培训力度，加强标准师资队伍建设，提升县级以上卫生计生行政部门及相关技术机构对食品安全标准的指导、解答能力。

Tip2: 第三、第四条指出风险评估工作要支撑食品安全标准的研究，两者“协同作

“3. 夯实风险评估工作基础，保障风险评估权威性

……**三是**提高未知风险识别能力。建立未知风险的识别和排查关键技术，开展新型风险隐患评估研究。依托国家食品安全风险评估中心和 32 个省级疾病预防控制中心，建设食品安全风险评估与标准研制实验室。**四是**扎实有序开展评估工作。系统开展食品中 25 种危害因素的风险评估，逐步开展食品安全限量标准中重点物质的再评估，提出标准制定修订、风险控制和食品安全治理咨询建议。”

专栏 3 食品安全风险评估工作基础平台建设工程

一是建设食品安全风险评估工作基础平台；二是开展总膳食研究、食物消费量调查，实施毒理学计划，完善国家风险评估相关基础数据；三是开发危害评估、生物监测、膳食暴露所需数据的采集技术和方法研制评估模型；四是依托国家食品安全风险评估中心和 32 个省级疾病预防控制中心，建设食品安全风险评估与标准研制实验室。

Tip3: 1.和 3. 分别在机构建设和互联网信息系统建设的水平上将食品安全标准放到了平台上

“(二) 共建共享，强化食品安全标准与监测评估工作体系

1. 分级负责，建立完善工作网络

专栏 5 国家食品安全风险评估中心建设工程

业务能力建设：配备仪器设备，构建全基因组溯源国家基础数据库平台，

我国已在 2003 年制定、2014 年修订了《食品毒理学实验室操作规范》的国标。这次规划

Tip4: 2007 年，DNA 条形码技术已在美国 FDA 应用于合规鱼类百科 (RFE) 和合规海产产品的鉴定。在我国，这项技术也在 2009 年由中国科学院中药研究所、中国医学科学院药用植物研究所的开发下应用于中草药鉴定数据库的建立。而常见有毒植物快速鉴定数据库的

建立我国常见有毒动植物 DNA 条形码快速鉴定数据库。完善食品毒理学评价 GLP 管理规范体系。

人力资源建设：继续实施国务院批复的国家食品安全风险评估中心高层次人才发展项目（523 项目）。

机构建设：依托国家食品安全风险评估中心设立“国家食品安全标准研究中心”和“食品安全检定和应用技术研究中心”。

基础设施建设：国家食品安全风险评估中心新址建设（一期）。

3. 互联互通，提升信息化支撑水平”

专栏 7 食品安全标准与监测评估信息化建设工程

一是编制卫生食品安全大数据应用指导方案，构建互联互通的国家、省、地市、县四级网络体系。建立覆盖全国的食品国家标准和地方标准目录检索系统，推进食品安全标准、风险监测、风险评估、食源性疾病等系统的整合升级和一体化应用。二是建设国家和省两级大数据应用平台，构建基础数据库。完善国家食源性疾病预防报告系统、食源性疾病预防监测系统和国家食源性疾病预防溯源网络（TraNet），构建地方各级卫生计生部门的食源性疾病预防溯源平台。三是充分利用信息化技术做好标准在线查询及意见反馈等服务工作，开发个性化、差异化的食品安全与营养健康移动应用产品。

“（三）改革创新，加强国际国内合作，完善食品安全标准与监测评估工作制度机制。”

1. 健全工作制度

制定、修订食品安全国家标准、风险监测、风险评估、食源性疾病预防报告等配套制度，规范履职管理，优化工作流程，提高行政效能。制定卫生计生基层医疗卫生机构食品安全工作指南，加强基层食品安全相关工作。

2. 加强国际国内

加强国际食品安全标准交流，开展我国标准与国际标准对比研究，加快研究转化适合我国国情的国际标准。做好食品添加剂、农药残留法典委员会主持国工作，牵头或参与制定国际标准，提高我国在国际食品安全标准制定中的话语权。吸纳国际知名专家参与编制食品安全国家标准，增强我国标准的国际公信力。

加强部门协作，建立食品安全国家标准协作组，在食品安全标准的制定发布、

风险监测与评估的数据共享和会商通报、食品安全事故流行病学调查等方面，建立健全与食药、农业、国标委等部门协调配合、良性互动、顺畅高效的合作机制，形成合力。畅通高校、相关行业组织和专业机构有序参与食品安全标准与监测评估工作的渠道，充分借助国内外专家智库和外脑资源，提高决策的科学性和公信力。

3. 创新管理方式

适应国务院关于“简政放权、放管结合、优化服务”改革要求和相关产业发展需要，推动改革和加强“三新食品”管理。落实企业执行食品安全国家标准、地方标准的主体责任，鼓励企业加大在标准研制方面的投入，参与标准研制，促进技术创新和产业协调发展，形成社会共治格局。推进将标准制定、风险监测与评估工作作为科研项目的重要考核指标和专业技术资格评审依据，建立完善本领域专业与管理人才创新激励机制。强化大数据分析等信息化新技术手段对食品安全和营养惠民措施的支撑作用，针对特定目标人群，开展专项行动，创新膳食指导个性化、差异化和推广健康烹饪模式等，不断满足公众对改善食品安全和营养信息指导的需求。”

◆ 保障措施

《规划》末尾指出，从领导到经费、到环境、到最后对《规划》任务的督查评估，国家都将予以高度重视，以保障十三五《规划》的落实到位。

北京OCI公司以5A的服务理念，为客户提供优质登记申报注册的产品合规服务。

